



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ**

Πάτρα, 7 Ιουνίου 2012

Αριθμ. Πρωτ.: 50044/9519

**ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

Ταχ. Δ/ση : Ν.Ε.Ο. Πατρών Αθηνών 28, Πάτρα
Πληροφορίες : Ν. Παπαθεοδώρου, Γ. Λαγκαδινού
Ταχ. Κώδ. : 264 41
Τηλέφωνο : 2613 600118, 116
Fax : 2610 434712

ΠΡΟΣ :

**1. Όλες τις Διευθύνσεις της
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Πελοποννήσου, Δυτικής
Ελλάδας & Ιονίου**
**2. Όλα τα Αυτοτελή Τμήματα
της Αποκεντρωμένης
Διοίκησης Πελοποννήσου,
Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου**

Θέμα: Προκαταρκτική έρευνα – Ένορκη διοικητική εξέταση

Όπως σας είναι ήδη γνωστό, με τον Ν. 4057/2012 «Πειθαρχικό δίκαιο δημοσίων πολιτικών υπαλλήλων και υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ 54/Α'/14-3-2012) αντικαταστάθηκε το Κεφάλαιο ΣΤ' του Μέρους Δ' και το Μέρος Ε' του Υπαλληλικού Κώδικα (Ν. 3528/2007). Επίσης έχει εκδοθεί και η αρ. πρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.58/341/οικ. 10874/3-5-2012 εγκύκλιος του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με θέμα «Πειθαρχικό δίκαιο δημοσίων πολιτικών υπαλλήλων», με την οποία δίδονται διευκρινήσεις για την εφαρμογή του νέου πειθαρχικού δικαίου στο δημόσιο τομέα.

Επειδή πολλές φορές προχωρούμε σε διενέργεια προκαταρκτικής εξέτασης και κυρίως ένορκης διοικητικής εξέτασης (Ε.Δ.Ε.) για την διαπίστωση τέλεσης πειθαρχικών παραπτωμάτων και επειδή έχει παρατηρηθεί, σε πολλές περιπτώσεις, η μη τήρηση, από τους διενεργούντες την εξέταση, των ορθών και νόμιμων διαδικασιών διερεύνησης των υποθέσεων καθώς και έλλειψη πληρότητας στην τελική Πορισματική Έκθεση, σας επιστούμε την προσοχή στα πιο κάτω:

- ο Οι σχετικές διατάξεις που αναφέρονται στο θέμα της προκαταρκτικής εξέτασης και της ένορκης διοικητικής εξέτασης καθώς και εκείνες που ενδιαφέρουν τον διενεργούντα την εξέταση, ανευρίσκονται στα άρθρα 125 έως 140 του Ν. 3528/2007,

όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο πρώτο του Ν. 4057/2012. Τις διατάξεις αυτές πρέπει να μελετά επισταμένως κάθε υπάλληλος που ορίζεται να διεξάγει σχετική έρευνα.

- Προκαταρκτική εξέταση μπορεί να ενεργήσει ή να διατάξει κάθε πειθαρχικός προϊστάμενος του υπαλλήλου. Η Ε.Δ.Ε. διατάσσεται από οποιοδήποτε πειθαρχικός προϊστάμενος και ενεργείται από μόνιμο υπάλληλο με βαθμό τουλάχιστον Γ΄ του ίδιου φορέα και σε καμιά περίπτωση κατώτερου βαθμού εκείνου στον οποίο αποδίδεται η πράξη. Ο ενεργών την προκαταρκτική εξέταση ή Ε.Δ.Ε. πρέπει να ασχολείται με την εξέταση ουσιωδών γεγονότων για την απόδειξη ή όχι των καταγγελλομένων. Στις περιπτώσεις που υπάρχει ασυμφωνία μεταξύ των καταθέσεων, πρέπει να καταλήξει σε ποιες βρίσκεται η αλήθεια και να χαρακτηρίζει τις άλλες αναληθείς, πράγμα το οποίο πρέπει ρητά να αναφέρεται στην έκθεση. Στις περιπτώσεις στις οποίες για την ίδια υπόθεση, παράλληλα με την Ε.Δ.Ε., ενεργείται από Αστυνομική ή Δικαστική Αρχή προανάκριση ή Τακτική Ανάκριση, τότε ο ενεργών την Ε.Δ.Ε. πρέπει να ζητά αντίγραφα της δικογραφίας και να συμπληρώνει μ' αυτά το φάκελο της Ε.Δ.Ε., π.χ. σε περίπτωση τροχαίου ατυχήματος θα ζητούνται αντίγραφα της δικογραφίας από την Τροχαία.
- Η Ε.Δ.Ε. πρέπει να περιορίζεται στο αντικείμενο για το οποίο διατάχθηκε και απαγορεύεται η επέκτασή της σε πράγματα άσχετα ή αναφερόμενα στο παρελθόν, εκτός αν έχει διαταχθεί η διερεύνησή τους. Αν προκύψουν και άλλα στοιχεία που έχουν σχέση με την υπόθεση εξετάζονται. Σε περίπτωση αμφιβολίας ο ενεργών την εξέταση ζητά τη γνώμη του διατάξαντα. Αν στην περίπτωση της Ε.Δ.Ε. διαπιστωθούν αξιόποινες πράξεις, που δεν έχουν σχέση με την εξεταζόμενη υπόθεση, τότε ο ενεργών την Ε.Δ.Ε. αναφέρει το γεγονός με ιδιαίτερη αναφορά του.
- **Ιδιαίτερα πρέπει να δίνεται προσοχή στην εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 130 παρ. 3 και 132 του Ν. 3528/2007, όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο πρώτο του Ν. 4057/2012, κατά την εξέταση του υπαλλήλου, στον οποίο αποδίδεται η διάπραξη πειθαρχικού παραπτώματος.** Ο εγκαλούμενος πρέπει απαραίτητα, επί ποινή ακυρότητας, να καλείται σε ανωμοτί εξέταση, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου και η σχετική κλήση να επιδίδεται από αρμόδιο δημόσιο όργανο. Η κλήση σε ανωμοτί εξέταση πρέπει να περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία που διαπιστώθηκαν από την εξέταση της υπόθεσης καθώς και τις διατάξεις Νόμων, Διαταγμάτων κ.λ.π. κατά παράβαση των οποίων ενήργησε ο εγκαλούμενος. Η ανωμοτί εξέταση διενεργείται από τον ενεργούντα την Ε.Δ.Ε., ο δε ανωμοτί εξεταζόμενος πρέπει να περιορίζεται στα ερωτήματα που τίθενται σ' αυτόν και να μην εκτρέπεται σε κρίσεις και σχόλια σε

βάρος των προϊσταμένων του ή άλλες προσβλητικές εκφράσεις ή να αναφέρεται σε άσχετα με το παράπτωμά του θέματα. Επίσης δύναται να παραστεί με συνήγορο και έχει το δικαίωμα να προτείνει μάρτυρες προς εξέταση. Αντί της ανωμοτί εξέτασής του, μπορεί ο εγκαλούμενος να παραδώσει στον διενεργούντα την Ε.Δ.Ε. έγγραφο υπόμνημα, το περιεχόμενο του οποίου βεβαιώνει και προφορικά ως αληθές.

- ο Η διατύπωση του πορίσματος πρέπει να είναι πλήρως αιτιολογημένη και σ' αυτό ο ενεργών την εξέταση, να αποφαίνεται κατηγορηματικά και χωρίς καμία επιφύλαξη. Η **πορισματική έκθεση** της Ε.Δ.Ε. διαιρείται σε τρία μέρη: **(1) το ιστορικό, (2) το σκεπτικό ή αιτιολογικό και (3) το αποφατικό ή συμπέρασμα.**

Το ιστορικό περιλαμβάνει κατά τρόπο περιληπτικό, περιεκτικό και σαφή, την αιτία που έδωσε την αφορμή για τη διενέργεια της Ε.Δ.Ε. και το περιεχόμενο των καταθέσεων των μαρτύρων κατά χρονολογική σειρά. Το σκεπτικό (αιτιολογικό) πρέπει να είναι πλήρες και διεξοδικό, να αναλύει όχι μόνο τα στοιχεία της κατηγορίας αλλά και αυτά της υπεράσπισης του κατηγορουμένου. Ειδικότερα πρέπει σ' αυτό να αναφέρονται οι ενέργειες που έγιναν από τον ενεργούντα την Ε.Δ.Ε. (π.χ. αυτοψίες, πραγματογνωμοσύνες κ.λπ), εκείνες που παραλείφθηκαν και για ποιο λόγο, τι προκύπτει από τις μαρτυρικές καταθέσεις και την απολογία του εγκαλούμενου, τη γνώμη του ενεργούντα την Ε.Δ.Ε. καθώς και τους λόγους που στηρίζουν τη γνώμη του αυτή (π.χ. αξιοπιστία, η αναξιοπιστία μάρτυρα, συμπέρασμα από αυτοψία ή πραγματογνωμοσύνη, βασιμότητα ή όχι των ισχυρισμών του εγκαλούμενου κ.λπ.) με παραπομπές σε κάθε κατάθεση και όταν είναι σκόπιμο και σε διατάξεις Νόμων, Διαταγμάτων κ.λπ. τις οποίες έχει παραβεί εκείνος κατά του οποίου ενεργείται η Ε.Δ.Ε..

- ο Το πόρισμα ή συμπέρασμα πρέπει να είναι σαφές, να αναφέρει αν αποδείχθηκε βάσιμη ή όχι η κατηγορία, χωρίς ενδοιασμούς ή εικασίες και να μνημονεύονται απαραίτητα οι διατάξεις Νόμων, Διαταγμάτων κ.λπ. που παραβιάστηκαν και συνιστούν το πειθαρχικό αδίκημα ή άλλα εξακριβωτέα ζητήματα και στοιχεία μαζί με πρόταση για την ποινή που πρέπει να επιβληθεί (*κατώτερη πειθαρχική ποινή ή παραπομπή στο πειθαρχικό Συμβούλιο*) όταν πρόκειται για πειθαρχικό παράπτωμα. Στο συμπέρασμα, ο ενεργών την Ε.Δ.Ε., πρέπει να περιορίζεται στη έκθεση των στοιχείων, τα οποία προκύπτουν από έγγραφα του φακέλου της Ε.Δ.Ε. και να αποφεύγει τη διατύπωση ατομικών σκέψεων και γνωμών που δεν έχουν καμία σχέση με τα στοιχεία που προέκυψαν από την εξέταση.

Προς υποβοήθηση των διενεργούντων οποιαδήποτε έρευνα ή εξέταση, σας ενημερώνουμε ότι **έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης** (βλ. ιστοσελίδα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελ/σου, Δυτ. Ελλάδας & Ιονίου, στη διαδρομή <http://www.apd-depin.gov.gr/> Εφημερίδα της Υπηρεσίας/ Εγκύκλιοι της Υπηρεσίας) **η παρούσα εγκύκλιος με το απαραίτητο υποβοηθητικό έντυπο υλικό.**

Τα νέα Πειθαρχικά Συμβούλια συστήνονται και συγκροτούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4057/2012, θα αποτελούνται από ανώτερους δικαστικούς λειτουργούς, μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους καθώς και προϊσταμένους Διευθύνσεων που δεν θα προέρχονται από τις οικείες Υπηρεσίες ή τους φορείς που υπάγονται στην αρμοδιότητά τους. Με την παρούσα, υποβοηθητική για το έργο των διενεργούντων την εξέταση, εγκύκλιο καλούμαστε να συμβάλλουμε στη διασφάλιση της επαρκούς και τεκμηριωμένης αντιμετώπισης των νομικών ζητημάτων που τυχόν αναφύονται κατά την εξέταση πειθαρχικών υποθέσεων. Εξάλλου στον προγραμματισμό για την εκπαίδευση του ανθρώπινου δυναμικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου, προτεραιότητα θα δοθεί σε θέματα εφαρμογής του πειθαρχικού δικαίου στις υπηρεσίες μας.

Οι Προϊστάμενοι των Διευθύνσεων καλούνται να ενημερώσουν τους Προϊσταμένους των Τμημάτων τους ενυπόγραφα, ώστε να λάβουν γνώση της παρούσης καθώς και του σχετικού υποστηρικτικού υλικού που έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της Υπηρεσίας μας.

Ο Γενικός Γραμματέας

Αναστάσιος Αποστολόπουλος

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γενικό Διευθυντή Εσωτερικής Λειτουργίας
- Γενικό Διευθυντή Χωροταξικής & Περιβαλλοντικής Πολιτικής
- Γενικό Διευθυντή Δασών & Αγροτικών Υποθέσεων